

УДК 343.985

К ЗАРУБЕЖНОМУ ОПЫТУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГЛАСНОГО СОДЕЙСТВИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ

С. В. Король

Академия МВД Республики Беларусь,
адъюнкт научно-педагогического факультета

***Аннотация.** Статья рассматривает взаимодействие сотрудников правоохранительных органов с населением как один из ключевых факторов успешной борьбы с преступностью. Изучение зарубежного опыта показывает, что такое сотрудничество повышает уровень правосознания и социальной активности граждан. Однако автор подчеркивает, что при адаптации зарубежного опыта необходимо учитывать специфику культуры и менталитет народа.*

***Ключевые слова:** оперативно-розыскная деятельность, содействие граждан, правоохранительные органы, зарубежный опыт.*

***Annotation.** The article examines the interaction between law enforcement officers and the population as one of the key factors for successful crime-fighting. The study of foreign experience shows that such cooperation increases the level of legal awareness and social activity of citizens. However, the author emphasizes that when adapting foreign experience, it is necessary to consider the cultural specifics and mentality of the nation.*

***Keywords:** operational search activity, assistance of citizens, law enforcement agencies, foreign experience.*

Взаимодействие сотрудников правоохранительных органов с населением во все времена являлось одним из условий эффективного противостояния преступности.

Для поиска оптимальных путей совершенствования белорусского законодательства, регламентирующего гласное содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, на наш взгляд, необходимо обратиться к опыту полиции зарубежных государств по данному направлению деятельности и выявить те позитивные тенденции, которые нарабатывались не одно десятилетие.

Япония является одной из стран, где отмечается наиболее низкий уровень преступности по сравнению с другими развитыми странами. Специалисты считают, что данный уровень достигается за счет широкого взаимодействия полиции и населения. На уровне полицейских участков функционируют Ассоциации по предупреждению преступности, члены которых на постоянной основе сообщают информацию полиции о совершенных и совершаемых

на подведомственной территории преступлениях. Также на данном уровне функционируют «отряды бдительности», которые в темное время суток совершают патрулирование закрепленной территории с целью получения информации о возможных преступлениях, а также для предотвращения в случае необходимости различного рода преступных проявлений [1, с. 57].

Полицейские Соединенных Штатов Америки (далее — США) при несении службы и общении с гражданами оставляют им свои визитные карточки. Таким образом у граждан скапливается большое количество контактов полицейских, и они сами могут выбирать конкретного сотрудника, которому будут сообщать информацию, интересующую правоохранительные органы.

Население США считает, что преступники составляют менее 1 % населения и было бы не правильно пребывать в страхе и отсиживаться в домах, оснащенных сигнализацией. По мнению американцев, они могут и должны оказывать содействие органам полиции различными способами. Поэтому в данной стране функционируют множество сообществ, союзов и ассоциаций, которые, имея активную гражданскую позицию, повсеместно оказывают помощь полиции в борьбе с преступностью, в основном собирая и сообщая в кратчайшие сроки информацию о совершаемых преступлениях, а также путем патрулирования и наблюдения. Данные отряды (например, «Национальная ассоциация городских дозоров», «Население против преступников», «Ангелы-хранители») формируются как самостоятельно, так и при организационной и технической поддержке полиции США [2, с. 74].

Также к стимулам населения США оказывать содействие полиции в борьбе с преступностью можно отнести существование программ «Криминальная линия», а также «Программы получения информации от населения о совершенных преступлениях», предполагающих выплату денежного вознаграждения за информацию, обеспечивающую обвинительное заключение суда. В результате внедрения данных программ повысилась организованность граждан в деле противодействия преступности и оказания содействия сотрудникам полиции [3, с. 123].

Интересным для нашего государства являются общественные формирования США, аналог наших народных дружин, которые создаются главным образом из ветеранов, отставников полиции, специалистов сыскного дела, т. е. профессионалов. Поэтому «дружинникам» из Филадельфии вполне по плечу девиз: «Нет нераскрываемых преступлений, есть лишь еще не раскрытые» [3, с. 123].

В Германии во многих регионах действует программа «Добровольные друзья», участники которой оказывают полиции помощь при задержании преступников.

В Новой Зеландии работа по привлечению граждан к оказанию содействия на гласной основе правоохранительным органам путем сообщения информации о преступлениях осуществляется с 1973 года [3, с. 122].

В Канаде и Великобритании гражданское население активно оказывает содействие органам полиции путем патрулирования наиболее криминальных зон как совместно с сотрудниками полиции, так и в составе гражданского патруля, которому выдается форма полиции без знаков различия и спецсредства [4, с. 131].

Также интересен опыт Китайской Народной Республики (далее — КНР). В ст. 3 Закона КНР «О народной полиции» прописано, что «в своей работе служащие народной полиции должны опираться на поддержку масс, иметь с ними тесные связи, внимательно прислушиваться к их замечаниям и предложениям, принимать контроль с их стороны и честно служить народу» [5]. Данная формулировка служит одной из основ построения эффективного взаимодействия полиции с населением.

Одновременно с принятием данного Закона изменения были внесены также и в образовательный процесс учреждений образования правоохранительной направленности. Больше внимание стало уделяться практическим аспектам взаимодействия полицейских с населением. Взаимодействие полиции с общественностью стало рассматриваться как одно из направлений управленческой науки [6].

Планомерный и целенаправленный подход к вопросу развития института содействия населения правоохранительным органам приводит к созданию в КНР «Центра, координирующего развитие отношений между полицией и общественностью». В сети Интернет функционирует сайт «Взаимовыгодных отношений между полицией и общественностью», для сотрудников полиции издано руководство «Основы построения взаимовыгодных отношений между полицией и общественностью» [7, с. 112].

Руководство КНР считает, что доверительные отношения правоохранительных органов с населением помогают формированию положительного имиджа полиции и повышают престиж профессии. Средства массовой информации целенаправленно подчеркивают положительный опыт сотрудничества полиции с населением, исходя из того, что находят корреляционную связь вышеуказанных факторов с понижением уровня преступности в стране.

Во многих развитых странах активно внедряются современные программы социально-психологической подготовки полицейских к эффективному профессиональному общению с различными категориями граждан. В полицейских академиях многочисленных стран обязательно преподаются тактика и методика

разрешения конфликтных ситуаций и основы взаимодействия с населением [8, с. 99].

Из анализа зарубежного опыта привлечения граждан к содействию правоохранительным органам в борьбе с преступностью можно сделать вывод, что подобного рода взаимодействие является в одних странах традицией, в других — взаимовыгодным интересом, но в целом такое содействие является одним из факторов успешной борьбы с преступностью. Зарубежная практика показывает, что подобного рода взаимодействие повышает уровень правосознания и социальной активности граждан. Заметим, что для корректного заимствования опыта зарубежных стран необходимо понимать специфику культуры и менталитета каждого отдельного народа. Считаем целесообразным продолжить изучение данной тематики в целях выработки наиболее эффективных путей борьбы с преступностью в реалиях белорусского государства.

1. Пантюхин К. Ю. Опыт полиции зарубежных государств по привлечению граждан к борьбе с преступностью // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2006. № 6. С. 57–59. [Вернуться к статье](#)

2. Тер-Арутюнян А. Институт содействия граждан правоохранительным органам и специальным службам // 21-й век. 2010. № 4 (16). С. 74–83. [Вернуться к статье](#)

3. Егорышев С. В. Из зарубежного опыта взаимодействия правоохранительных органов с общественностью // Вестн. Акад. экономической безопасности МВД России. 2008. № 4. С. 121–125. [Вернуться к статье](#)

4. Красников В. Н. К вопросу о зарубежном опыте взаимодействия правоохранительных органов с общественностью в борьбе с преступностью // Закон и право. 2018. № 10. С. 130–131. [Вернуться к статье](#)

5. 中华人民共和国人民警察法(1995年2月28日第八届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过 1995年2月28日中华人民共和国主席令第四十号公布) : пер. А. Ю. Манцурова = О народной полиции [Электронный ресурс] : Закон КНР : принят на 12 заседании Постоян. ком. 8-го Всекит. съезда народ. представителей 28 февр. 1995 г. : обнародован указом 40 Председателя КНР 28 февр. 1995 г. URL: <http://www.mps.gov.cn> (дата обращения: 17.03.2023). [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)

6. Сюй Ушэн. Процесс слияния публичного и частного права в «Законе о полиции» в современном Китае // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях : материалы IX Междунар. науч.-практ. конф., Иркутск, 29–30 мая 2014 г. / Вост.-Сибир. ин-т М-ва внутр. дел Рос. Федерации (Иркутск). Иркутск, 2014. С. 336–338. [Вернуться к статье](#)

7. Дунаева О. Н. Зарубежный опыт формирования взаимодействия полиции и общества (на примере Китайской Народной Республики) // Вестн. Сибир. юрид. ин-та МВД России. 2020. № 4 (41). С. 110–115. [Вернуться к статье](#)

8. Майоров В. И., Севрюгин В. Е. Противодействие преступности на основе современных концепций взаимодействия полиции и общества: опыт зарубежных

стран и России // Вестн. Перм. ун-та. Юрид. науки. 2017. № 35. С. 95–106. [Вернуться к статье](#)